

截取通訊及監察事務專員 2006 年周年報告

摘要

《截取通訊及監察條例》(“條例”)在 2006 年 8 月 9 日生效，行政長官在同日委任胡國興法官由 8 月 17 日起擔任截取通訊及監察事務專員(“專員”)，為期三年。2006 年周年報告為專員的首份周年報告(“報告”)，涵蓋了由條例生效日期至 2006 年 12 月 31 日的一段期間。以下是報告的摘要。

專員主要的職能，是監督條例所涵蓋的執法機關(即香港警務處、香港海關、入境事務處及廉政公署)及其人員在進行條例所指的截取通訊及秘密監察行動時遵守有關規定的情況，並進行檢討，確保執法機關完全遵守條例的規定，好讓香港境內人士的私隱得到適當的保障。其他的職能，可詳見於周年報告第二章。

專員就任後，即感到條例和專員兩者的名稱可能令人誤解，以為委任專員及小組法官是協助執法機關進行條例所指的截取通訊及秘密監察行動，把香港境內人士的私隱置諸不理。假如條例名稱改為《防止非法截取通訊或監察條例》，而專員的職位改稱為防止非法截取通訊或監察事務專員，將可消弭誤解。

條例明確說明在授權及進行條例所指的截取及秘密監察行動時，對法律專業保密權及新聞材料必須審慎處理。執法機關在報告期間向專員報告的所有個案中，並沒有個案涉及取得享有法律專業保密權的資料或新聞材料。

在報告期間，共發出了 526 宗授權(包括新授權及續期授權)，當中有 449 宗是屬截取的法官授權，30 宗是屬第 1 類監察的法官授權，而 47 宗則是屬第 2 類監察的行政授權(即由執法機關內指定授權人員批准的授權)。

在報告期間，遭拒絕授權的申請合共 67 宗(包括 35 宗截取的申請，29 宗第 1 類監察的申請及 3 宗第 2 類監察的申請)。

沒有任何緊急授權的申請。

在報告期間，由於依據訂明授權進行截取或秘密監察行動而逮捕的人士合共有 177 人。

在報告期間，專員收到三份由執法機關首長依據條例第 54 條提交的報告，涉及四宗違規事件，其中一宗有關第 2 類監察，三宗有關截取。詳情可參閱周年報告第十章。

報告期間共收到 19 宗審查申請，除其中一宗申請的申請人無意繼續其申請外，專員對其餘 18 宗申請均進行了審查。在該些申請中，有五宗是關於懷疑被截取的個案及一宗屬指稱受到監察的個案，其他 12 宗則同時涉及兩者。在向有關各方面查詢後，專員判定所有個案的申請人均不得直。條例規定，專員不能透露不得直的原因。

專員檢討了條例各項條文及條例實施的實際情況，根據條例第 51 及 52 條，在報告期間向保安局局長及執法機關首長提出了多項建議。這些建議包括對執法機關採用的各項表格作出改善，就執法機關與小組法官之間的實務，和執法機關提供資料予專員核查兩方面都提出了可行辦法，以及指出條例中不清楚或釋義有分歧之處。詳情可參閱周年報告第九，第十一及第十三章。

報告期間，整體情況令人滿意。並無發現有執法機關或其人員蓄意違反條例規定的情況。此外，小組法官在考慮執法機關提出的申請時，亦已嚴格施行條例的規定。

專員向小組法官辦事處、保安局、各執法機關、通訊服務供應商及其他有關各方致謝，並期望他們繼續幫忙和支持。

報告已上載於專員秘書處的網站<<http://www.sciocs.gov.hk>>供市民參閱。